



Wójt Gminy Dobra

ul. Szczecińska 16a, 72-003 Dobra

Dobra, 27 maja 2024r.

Nasz znak: ZO.RG.0003.6.2024.AR

Pan Mariusz Lindner

Radny Gminy Dobra

Szanowny Panie Radny

Odpowiadając na Pana interpelację (sygn. 09/2024) z dnia 16.05.2024r. informuję, co następuje:

dostęp do informacji publicznej reguluje ustawa z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r., poz. 902); zgodnie z jej zapisami każda informacja o sprawach publicznych stanowi informację publiczną w rozumieniu ustawy i podlega udostępnieniu na zasadach i w trybie określonych w ustawie. Ustawa w art. 6 w otwartym katalogu określa jakie informacje podlegają udostępnieniu, natomiast art. 7 enumeratywnie określa formę udostępnienia tych informacji:

- 1) ogłaszania informacji publicznych, w tym dokumentów urzędowych, w Biuletynie Informacji Publicznej,
- 2) udostępniania, na wniosek lub bez wniosku, w drodze wyłożenia lub wywieszenia w miejscach ogólnie dostępnych; przez zainstalowane urządzenia umożliwiające zapoznanie się z tą informacją,
- 3) wstępu na posiedzenia organów (...) i udostępniania materiałów, w tym audiowizualnych i teleinformatycznych, dokumentujących te posiedzenia;
- 4) udostępniania w portalu danych.

Zgodnie z art. 8 ust. 3 władze publiczne obowiązane są do udostępniania w Biuletynie Informacji Publicznej informacji publicznych:

- 1) o polityce wewnętrznej i zagranicznej, w tym o:
 - a) zamierzeniach działań władzy ustawodawczej oraz wykonawczej,
 - b) projektowaniu aktów normatywnych,
 - c) programach w zakresie realizacji zadań publicznych, sposobie ich realizacji, wykonywaniu i skutkach realizacji tych zadań;
- 2) o podmiocie publicznym, w tym o:
 - a) statusie prawnym lub formie prawnej,
 - b) organizacji,
 - c) przedmiocie działalności i kompetencjach,
 - d) organach i osobach sprawujących w nich funkcje i ich kompetencjach,
 - e) strukturze własnościowej podmiotów,
 - f) majątku, którym dysponują;
- 3) o zasadach funkcjonowania podmiotów, w tym o:
 - a) trybie działania władz publicznych i ich jednostek organizacyjnych,

200

- b) trybie działania państwowych osób prawnych i osób prawnych samorządu terytorialnego w zakresie wykonywania zadań publicznych i ich działalności w ramach gospodarki budżetowej i pozabudżetowej,
 - c) sposobach stanowienia aktów publicznoprawnych,
 - d) sposobach przyjmowania i załatwiania spraw,
 - e) stanie przyjmowanych spraw, kolejności ich załatwiania lub rozstrzygnięcia,
 - f) prowadzonych rejestrach, ewidencjach i archiwach oraz o sposobach i zasadach udostępniania danych w nich zawartych,
 - g) naborze kandydatów do zatrudnienia na wolne stanowiska, w zakresie określonym w przepisach odrębnych;
- 4) treść i postać dokumentów urzędowych, w szczególności dokumentacja przebiegu i efektów kontroli oraz wystąpienia, stanowiska, wnioski i opinie podmiotów ją przeprowadzających,
 - 5) treść innych wystąpień i ocen dokonywanych przez organy władzy publicznej,
 - 6) informacja o stanie państwa, samorządów i ich jednostek organizacyjnych, majątku publicznym, w tym o:
 - a) majątku Skarbu Państwa i państwowych osób prawnych,
 - b) innych prawach majątkowych przysługujących państwu i jego długach,
 - c) majątku jednostek samorządu terytorialnego oraz samorządów zawodowych i gospodarczych oraz majątku osób prawnych samorządu terytorialnego
 - d) majątku podmiotów, pochodzącym z zadysponowania majątkiem oraz pożytkach z tego majątku i jego obciążeniach,
 - e) dochodach i stratach spółek handlowych, w których gmina ma pozycję dominującą w rozumieniu przepisów Kodeksu spółek handlowych, oraz dysponowaniu tymi dochodami i sposobie pokrywania strat,
 - f) długu publicznym,
 - g) pomocy publicznej,
 - h) ciężarach publicznych.

Podmioty publiczne mogą udostępniać w Biuletynie Informacji Publicznej również inne informacje publiczne.

Ponadto jawność i przejrzystość finansów publicznych jest regulowana przez ustawę z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.). Art. 34 ust. 1 stanowi m.in., że zasada jawności gospodarowania środkami publicznymi jest realizowana przez:

- podawanie do publicznej wiadomości przez jednostki sektora finansów publicznych informacji dotyczących:
 - a) zakresu zadań lub usług wykonywanych lub świadczonych przez jednostkę oraz wysokości środków publicznych przekazanych na ich realizację,
 - b) zasad i warunków świadczenia usług dla podmiotów uprawnionych,
 - c) zasad odpłatności za świadczone usługi;
- zapewnianie radnym danej jednostki samorządu terytorialnego dostępu do:
 - a) dowodów księgowych i dokumentów inwentaryzacyjnych – z zachowaniem przepisów o rachunkowości oraz o ochronie danych osobowych,
 - b) informacji o wynikach przeprowadzonych kontroli gospodarki finansowej,
 - c) sprawozdania z wykonania planu audytu za rok poprzedni;
- udostępnianie przez jednostki sektora finansów publicznych wykazu podmiotów spoza sektora finansów publicznych, którym ze środków publicznych została udzielona dotacja, dofinansowanie

realizacji zadania lub pożyczka, lub którym została umorzona należność wobec jednostki sektora finansów publicznych.

Udostępnianie informacji publicznej w sposób niepowodujący utrudnień w odnalezieniu poszukiwanych informacji (a za takie należy uznać publikowanie obrazów dokumentów zamiast wersji pozwalających na wyszukanie konkretnych informacji), a co za tym idzie zapewnienie udziału społeczeństwa w kontroli działalności jednostek sektora finansów publicznych, jest immamentną cechą demokracji.

Dołożę wszelkich starań, by Rejestr Umów Gminnych był bardziej czytelny, funkcjonalny i spełniał warunki transparentności działalności wójta. Niestety, zmiana sposobu prowadzenia rejestru wymaga czasu, który jest potrzebny na przygotowanie odpowiednich zarządzeń i dostosowania aplikacji. Dziś stoi przed Gminą – urzędem, radnymi i mieszkańcami wiele wyzwań i problemów. Staramy się je rozwiązywać w miarę możliwości czasowych i posiadanych zasobów – finansowych, ludzkich i technologicznych. Zakładam, że do końca 2024 r. uda się wypracować nowe procedury w najważniejszych zagadnieniach, a do takich niewątpliwie należy udostępnianie informacji, i dostosować Urząd do standardów, jakimi cechować się powinna nowoczesna gmina w demokratycznym państwie, oczywiście w rozumieniu demokracji w stylu zachodnim.

Warto jednak wspomnieć, że z dniem 1 stycznia 2026 r. wejdą w życie nowe przepisy wprowadzające obowiązek prowadzenia przez Ministra Finansów Centralnego Rejestru Umów zawartych przez jednostki sektora finansów publicznych. Rejestr ma być jawny i w ustandaryzowany sposób udostępniać informacje o wszystkich umowach, których wartość przekracza 500 zł. (rejestr umów 500+). Szczegółowe informacje o Centralnym Rejestrze Umów zawarte są w art. 34 a i 34 b ustawy o finansach publicznych.

Termin wprowadzenia nowych regulacji był już dwukrotnie przesuwany (1 lipca 2022 r. i 1 stycznia 2024 r.) w związku z brakiem właściwych uregulowań prawnych w zakresie definicji umowy, zgodności z przepisami RODO, ochrony prywatności osób fizycznych i tajemnicy przedsiębiorstwa. Wątpliwości zgłoszone w ramach prac nad zmianami przepisów wskazują, że publikacja treści umów rodzi zastrzeżenia prawne. Informuję Pana, że nadal treść umów może być udostępniana na wniosek kierowany bezpośrednio do Urzędu, zgodnie z ustawą o dostępie do informacji publicznej, a planowana przeze mnie zmiana w zakresie udostępniania wszystkich umów, sprzyjać będzie transparentności pracy Wójta.

WÓJT
Magdalena Zagrodzka
Magdalena Zagrodzka